

О НЕКОТОРЫХ ПРОБЛЕМАХ ОРГАНИЗАЦИИ ЗАПОВЕДНОГО ДЕЛА В НАСТОЯЩЕЕ ВРЕМЯ

М.М.Заблоцкая, Л.В.Заблоцкая

Приокско-Террасный государственный природный биосферный заповедник

Происходящее в последнее время размывание понятия заповедности и продолжающиеся изменения органов управления заповедниками делают необходимым рассмотрение некоторых основных принципов организации системы заповедников в Российской Федерации. Шестидесятилетний опыт работы авторов в системе заповедников (Л.В.Заблоцкая – с 1940 г., сначала старший научный сотрудник заповедников, затем в течение 17 лет заместитель директора по научно-исследовательской работе заповедника, М.М. Заблоцкая – с 1983 г. старший научный сотрудник заповедника) показывает, что оптимальное управление заповедниками и организация работ внутри каждого заповедника достигается тогда, когда существует единый государственный орган управления всеми сторонами деятельности заповедников, независимый от других министерств и ведомств. Наиболее близкой к идеалу организация управления заповедниками Рос-

сии была в период 30-х, 40-х и начала 50-х годов XX века, когда существовало Главное управление по заповедникам при Совнаркоме (позднее при Совете Министров) РСФСР (начальник Главка К.М. Шведчиков, зам. Начальника Главка В.Н. Макаров).

Все заповедники России должны находиться в подчинении единому органу управления – Госкомитету (Департаменту) или Главному управлению по заповедникам, в ведении которого должны быть все территориальные, административные, финансовые, кадровые, научные, хозяйственные вопросы организации работы заповедников, как это было в период работы В.Н.Макарова. Этот орган управления заповедниками ни в коем случае не должен входить в состав природопользовательных министерств (лесного, водного, сельскохозяйственного и т.п.). Он должен иметь федеральный уровень и входить в состав Кабинета Министров РФ. Нельзя мириться с умалением роли запо-

ведников для существования страны в целом. Система заповедных территорий является одним из основных компонентов экологической безопасности страны.

Соответствующие отделы Госкомитета по заповедникам (научный, финансовый, хозяйственный, юридический) должны осуществлять организацию, координацию и контроль работы заповедников. При Госкомитете должны существовать библиотека, фонд научных материалов (отчеты, рукописи и пр.), архив. Важнейшим разделом деятельности Госкомитета по заповедникам должна быть организация и координация работы научных отделов заповедников, для чего в научном отделе Госкомитета должны быть специалисты по основным профилям научных исследований, проводимых в заповедниках. Уничтожение научных отделов заповедников и проведение исследований в заповедниках только силами сторонних организаций (что предлагается рядом лиц в последнее время) недопустимо. Недопустимо также разделение работы охраны заповедников и научных отделов заповедников. Надлежащая охрана заповедной территории может осуществляться только на основе рекомендаций научного отдела заповедника и постоянного контроля за выполнением этих рекомендаций со стороны научных сотрудников заповедника.

Финансирование как органа управления заповедниками (Госкомитета или Департамента по заповедникам), так и всех заповедников России, находящихся в его ведении, должно осуществляться на федеральном уровне и быть прописано отдельной строкой федерального бюджета. Финансирование системы заповедников должно обеспечивать не только охрану природных комплексов на территории заповедников, но и работу научных отделов заповедников и соответствующее материальное обеспечение всех сторон деятельности заповедников.

Недопустимо нивелирование различий между заповедниками и национальными парками. Необходимо еще раз напомнить, что в отличие от национальных парков заповедники прежде всего природоохранные и научно-исследовательские учреждения.

Основными задачами заповедников являются:

сохранение природных комплексов, типичных для данного региона в их естественном развитии;

сохранение генетического фонда всех живых организмов, обитающих на данной территории, восстановление редких видов, свойственных данному региону;

изучение естественного хода природных процессов, протекающих в природных комплексах, экологический и фоновый мониторинг;

пропаганда идей охраны природы и природоохранительное просвещение.

В отличие от национальных парков территория заповедников навечно и полностью изымается из хозяйственного пользования. На территории заповедника запрещается всякая деятельность, не связанная с выполнением задач, возложенных на заповедник, и нарушающая ход естественных процессов в его природном комплексе. Недопустимы в частности:

размещение внутри заповедных территорий земель посторонних пользователей, поселений, посторонних

учреждений и предприятий, туристических баз, проживание лиц, не работающих в заповеднике и не являющихся членами семей сотрудников;

производство геологоразведочных и других изыскательских работ;

эксплуатация лесных и прочих ресурсов заповедника.

Вокруг заповедников необходима организация охраняемых зон в целях уменьшения воздействия интенсивной хозяйственной деятельности в сопредельных с заповедником угодьях на естественный природный комплекс заповедников. Многолетний опыт работ показывает недопустимость проведения учебной и производственной практики студентов на территории заповедников, как правило оказывающее существенное отрицательное воздействие на сохранность охраняемых природных комплексов.

Недопустим экологический туризм на территории заповедников. Открытыми для посещения экскурсантов в сопровождении сотрудников заповедника должны быть только музеи заповедника и небольшие экскурсионные маршруты, расположенные на периферии территории заповедника.

Основными задачами научных отделов заповедников должны быть:

многолетнее планомерное комплексное изучение состава, структуры, состояния экосистем и процессов, протекающих в них, на заповедных территориях;

разработка методов прогноза динамики природных экосистем, оценка степени антропогенных влияний, разработка системы мероприятий по сохранению состояния окружающей среды.

При проведении наблюдений должны использоваться стандартные методы геофизических, геохимических и геологических исследований пространственно-временной динамики компонентов экосистем, не оказывающие возмущающего воздействия на ход естественных процессов в природном комплексе. Исследования проводятся на региональном, ландшафтном и экосистемном уровнях. Однако основой экологического мониторинга должны служить элементарные формы организации живого — экосистемы, их состав, структурно-функциональная организация, состояние. Виды и группы видов следует рассматривать при этом как экосистемы, вне которых существование живых организмов в естественных условиях невозможно. Изучение биологии и экологии отдельных видов в заповедниках целесообразно только для малоизученных, эндемичных и редких видов.

Для выполнения этих задач в штате заповедников должны быть научные сотрудники следующих профилирующих (для заповедников лесной зоны) специальностей: почвенный зоолог (почвовед); ботаник; геоботаник; лесовед; энтомолог; орнитолог; териолог.

Научные сотрудники заповедников должны назначаться, перемещаться (по их желанию) и освобождаться Госкомитетом (Департаментом) по заповедникам.

Аттестация научных сотрудников заповедника должна проводиться научным отделом Госкомитета (Департамента) по заповедникам РФ и комиссией по заповедному делу РАН.